

МОДЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМИ РЕЗЕРВАМИ РФ

Железовская Л.А., младший научный сотрудник,

Ачинский филиал ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет»

Аннотация: в статье рассматривается проблема выбора оптимальной модели управления стратегическими продовольственными резервами Российской Федерации с учетом специфики современной геополитической ситуации. Показано, что существующая модель управления стратегическими продовольственными резервами в целом соответствует потребностям страны. Направлениями ее развития могут быть расширение перечня хранимых ресурсов, более активное сотрудничество с коммерческими операторами и партнерство с другими государствами в целях формирования коллективных резервов.

Ключевые слова: модель, продовольственная безопасность, управление, Росрезерв, продовольственные резервы

За последние годы Российская Федерация достаточно сильно интегрировалась в мировую экономику, однако данный процесс проходил без учета национальных интересов, что в конечном итоге привело к зависимости российской экономики от поставок ресурсов из-за рубежа, в том числе и от поставок продовольствия.

В настоящее время Россия подвергается жесткому экономическому давлению, цель которого состоит в том, чтобы заставить страну отказаться от ее политического курса. Одним из инструментов этого давления является ограничение доступа российских предприятий к иностранным ресурсам. Можно предполагать, что это давление будет ужесточаться и может охватить и другие сферы, в том числе и продовольственную.

Подобные меры в современных условиях могут нанести непоправимый ущерб России, и поэтому приоритетной задачей является избавление от производственной зависимости. Важным инструментом для решения этой задачи стало создание благоприятных условий для отечественного АПК

путем введения, так называемого продовольственного эмбарго – запрета на ввоз в Россию широкого перечня продуктов питания из государств, наложивших санкции на нашу страну. Тем не менее, несмотря на рост отечественного производства продовольствия зависимость от иностранных поставок по-прежнему сохраняется.

В России функции государственного органа, ответственного за создание, поддержание и хранение стратегических запасов материальных ресурсов, выполняет Росрезерв. В связи с обострением мировой политической ситуации большое значение для безопасности страны имеет формирование оптимальной модели управления стратегическими запасами, то есть, по сути дела, разработка оптимальной модели функционирования Росрезерва.

На данном этапе можно выделить ряд вопросов, на которые необходимо найти ответы: требует ли расширения перечень хранимых ресурсов, следует ли привлекать коммерческие компании для обслуживания потребностей Росрезерва, нужно ли

формировать резервы на коллективной (межгосударственной) основе?

Для начала необходимо отметить, что резервировать ресурсы для обеспечения экономической безопасности можно двумя способами: ресурсы могут иметь денежный или натуральный вид. В первом случае формируется денежный фонд целевого назначения (который будет затрачен на приобретение продовольствия в случае возникновения потребности в нем), во втором случае необходимые для национальной безопасности ресурсы запасаются в материальном виде.

Можно представить себе ситуацию, при которой продовольственная безопасность обеспечивается за счет финансовых ресурсов (в этом случае государство резервирует денежные средства, которые будут направлены на приобретение продовольствия, прежде всего на внешнем рынке, в случае его нехватки в стране). Такая модель достаточно удобна тем, что при ее использовании отпадает необходимость в затратах на хранение больших объемов ресурсов (эти затраты связаны с формированием и поддержанием логистических мощностей, оплатой труда, охраной, закупкой, управлением ресурсами и т.д.). Однако применение денежного резервирования (вместо физического) в нашей стране связано с рядом ограничений.

1. Стоимость продовольствия на мировом рынке, особенно в случае его дефицита (вызванного, например, неблагоприятными погодными явлениями в ключевых регионах-производителях, достаточно сложно предсказать, и возникает риск нехватки зарезервированных денежных средств для его приобретения. Для предотвращения этого риска денежные средства должны быть инвестированы в доходные и

высоколиквидные активы с низким уровнем риска (чтобы доход от них позволял компенсировать рост стоимости продовольствия). Однако в этом случае потребуются достаточно большие затраты на управление этими инвестициями.

2. Несмотря на ведущую в нашей стране борьбу с коррупцией замещение физических запасов продовольствия финансовыми резервами создает риски их нецелевого использования.

3. При переходе от физических запасов продовольствия к финансовому резервированию может быть осуществлено только на основе этого перехода) может резко снизиться спрос на отдельные виды продуктов питания, что неблагоприятно скажется на сельскохозяйственных предприятиях пищевой промышленности. Это, в свою очередь, создаст риски для реализации в нашей стране программы продовольственного импортозамещения, что станет причиной ухудшения продовольственной безопасности.

4. В случае дефицита продовольствия на мировом рынке есть риск того, что его не удастся закупить немедленно (оно может быть законтрактовано другими потребителями, а свободные объемы могут отсутствовать). Более того, даже в условиях нормально функционирующего рынка (без дефицита) экстренно закупить достаточно большие партии товара может быть сложно (а сама попытка такой закупки может привести к дефициту и к резкому росту цен). Кроме того существует возможность того, что даже закупленное за рубежом продовольствие не удастся быстро доставить в те места, где в нем возникает острая необходимость.

5. Особенно велики риски невозможности приобретения продовольствия на рынке в том

случае, когда потребность в нем носит долгосрочный и массовый характер (а не разовый, как, например, при ликвидации стихийного бедствия, которое ограничено как во времени, так и в пространстве). Очевидно, что в случае введения дополнительных ограничительных мер против России сложности с приобретением продовольствия на мировом рынке будут носить долгосрочный характер.

6. Финансовые резервы должны формироваться в устойчивой, свободно конвертируемой валюте, выступающей общепринятым средством платежа на мировых рынках (российский рубль, с его высокой волатильностью, для этих целей не подходит). Основными типами валют, удовлетворяющими этим требованиям, являются доллар США и евро. Однако именно эти валюты используются государствами, оказывающими давление на Россию. Это означает, что в случае введения ограничений на платежи в долларах США или евро со стороны российских потребителей сформированные финансовые резервы просто не смогут быть использованы для оплаты поставок необходимых ресурсов.

Таким образом, в условиях нормально функционирования рынка (со свободным доступом к закупкам ресурсов) приобретение продовольствия может быть связано со значительными трудностями и издержками. В ситуации же геополитического давления закупка ресурсов страной, против которой это давление осуществляется, может быть невозможна по политическим причинам. В силу приведенных выше причин предпочтительным для нашей страны является формирование продовольственных резервов в натуральном виде.

Что касается пересмотра перечня хранимых в Росрезерве видов запасов, то выдвигать соответствующие рекомендации достаточно сложно, поскольку сведения о нем относятся к государственной тайне. Однако этот перечень должен быть дополнен теми видами ресурсов, которые необходимы для полноценного функционирования отечественного АПК (вакцины, пищевые добавки, семенной материал и т.д.), которые в настоящее время закупаются за рубежом. Именно зависимость от поставок этих ресурсов представляет сейчас наибольшую угрозу продовольственной безопасности нашей страны, поскольку производить в требуемом объеме необходимое продовольствие отечественный АПК уже способен, то есть от зависимости иностранных поставок продовольствия мы уже избавились. Однако данное производство опирается на поставки иностранных ресурсов, и по этой причине необходимо обеспечить их резервирование.

Ответ на вопрос, стоит ли привлекать для хранения стратегических запасов коммерческие организации, уже во многом дан практикой: в нашей стране Росрезерв активно использует для хранения своих запасов внешние логистические мощности (так называемые пункты ответственного хранения). Это позволяет Росрезерву снизить свои логистические издержки и обеспечить географическое распределение своих запасов.

Никаких причин отказываться от модели привлечения частных операторов нет. Более того, целесообразно расширять сферу ее применения за счет организации государственно-частных партнерств для развития логистической инфраструктуры не только в интересах

Росрезерва, но и для обслуживания потребностей АПК в целом. Дело в том, что логические мощности отечественного АПК недостаточны и Росрезерв в рамках модели государственно-частного партнерства мог бы внести весомый вклад в их развитие. Это также способствовало бы повышению уровня продовольственной безопасности нашей страны, так как обеспечило бы физическую доступность продовольствия.

Проблема возможности формирования продовольственных резервов на межгосударственной основе также представляет большой интерес. Это связано прежде всего с тем, что Росрезерв (как и системы стратегических продовольственных резервов большинства постсоветских государств) представляет собой «осколок» советской системы управления государственными резервами, связанный с подобными «осколками» в других постсоветских государствах, что создает большой потенциал для сотрудничества. Не всегда эти связи удается сохранить (например, государственного переворота на Украине в феврале 2014 г., в результате которого новые украинские власти взяли курс на сворачивание отношений с Россией в ущерб интересам своей страны, взаимодействие между Россией и Украиной значительно ослабло), однако в ряде случаев они продолжают существовать.

В настоящее время целесообразно поднимать вопрос о формировании межгосударственных продовольственных резервов в рамках одной из организаций, членом которой является Россия (ЕАЭС, Шанхайская организация сотрудничества, Организация договора коллективной безопасности и т.д.). Оптимальным вариантом представляется их создание в интересах Организации договора

коллективной безопасности (ОДКБ), поскольку в ее рамках формируют Коллективные силы оперативного реагирования (КСОР), и создание межгосударственные продовольственные резервы могли бы обеспечить снабжение КСОР. Накопленный в рамках такого сотрудничества опыт мог бы послужить основой для создания полноценных межгосударственных продовольственных резервов ОДКБ и, как следствие, мог бы содействовать дальнейшему углублению интеграции между государствами-членами. Но, наличие таких межгосударственных резервов не отменяет необходимости сохранения собственных стратегических запасов России – запасов, которыми руководство нашей страны могло бы распоряжаться самостоятельно, без согласования с партнерами.

Проведенный анализ позволяет утверждать, что система управления государственным продовольственным резервом Российской Федерации должна носить комплексный характер.

Приоритет должен отдаваться резервированию физических ресурсов, однако эти продовольственные резервы должны дополняться финансовыми резервами.

Функции Росрезерва как инструмента обеспечения продовольственной безопасности не должны трактоваться слишком узко – как оператора стратегического продовольственного резерва. Несмотря на всю важность Росрезерва для поддержания продовольственной безопасности ключевую роль в ее обеспечении играет АПК. И по этой причине Росрезерв должен обеспечить хранение тех ресурсов, по которым зависимость нашей страны от иностранных поставок сохраняется и которые необходимы для

полноценного функционирования отечественного АПК.

Более того, Росрезерв мог бы сформировать заказ на производство соответствующих ресурсов в нашей стране. Такой заказ послужил бы финансовой гарантией для потенциальных инвесторов, производителей, разработчиков и позволил снизить зависимость от иностранных поставок, а также упростил бы выведение отечественных продуктов-аналогов на рынок. Это означает, что в перспективе Росрезерв мог бы принимать более активное участие в регулировании экономики нашей страны, формируя заказы на определенные группы товаров.

Хотя Росрезерв является государственным агентством, ему необходимо привлекать частные структуры для выполнения логистических

функций в своих интересах. Более того, ему следует углублять свое сотрудничество с коммерческими операторами в рамках модели государственно-частного партнерства, чтобы обеспечить развитие продовольственной логистической инфраструктуры.

Наконец, необходимо начинать использовать модель формирования продовольственных резервов на основе межгосударственного сотрудничества (в том числе и в целях углубления интеграции России с государствами-партнерами).

В целом действующую модель функционирования Росрезерва, ориентированную на хранение физических запасов продовольствия, можно охарактеризовать как эффективную и соответствующую потребностям нашей страны в условиях оказываемого на нее геополитического давления.

Литература

1. Кузин В.Н. Государственные продовольственные резервы в контексте проблемы продовольственной безопасности // *Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал*. 2010. №2. С. 7 – 10.
2. Курбанов А.Х. Обеспечение продовольственной безопасности мегаполисов: теория и практика // *Национальные приоритеты России*. 2015. №2. С. 133 – 142.
3. Булатова А.А. Эволюция методик замещения ассортимента торговыми сетями в условиях продовольственного эмбарго // *Региональные агросистемы: экономика и социология*. 2015. №2. С. 15 – 19.
4. Еремин В.И. Продовольственная безопасность РФ в условиях санкций // *Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве*. 2015. №1. С. 39 – 41.
5. Фрумкин Б.Е. Продовольственное эмбарго и продовольственное импортозамещение: опыт России // *Журнал Новой экономической ассоциации*. 2016. №4. С. 162 – 169.
6. Буньковский Д.В. Импортозамещение в российской экономике: перспективы развития отечественных производств продовольствия // *Вопросы управления*. 2016. №3. С. 53 – 60.
7. Котляров И.Д. Сетевое сотрудничество в агропроме как инструмент развития сельского хозяйства // *Региональные агросистемы: экономика и социология*. 2015. №2. С. 13.

References

1. Kuzin V.N. Gosudarstvennye prodovol'stvennye rezervy v kontekste problemy prodovol'stvennoj bezopasnosti // *Biznes v zakone. EHkonomiko-yuridicheskij zhurnal*. 2010. №2. S. 7 – 10.
2. Kurbanov A.H. Obespechenie prodovol'stvennoj bezopasnosti megapolisov: teoriya i praktika // *Nacional'nye priority Rossii*. 2015. №2. S. 133 – 142.
3. Bulatova A.A. EHvolyuciya metodik zameshcheniya assortimenta trgovymi setyami v usloviyah prodovol'stvennogo ehmbargo // *Regional'nye agrosistemy: ehkonomika i sociologiya*. 2015. №2. S. 15 – 19.
4. Eremin V.I. Prodovol'stvennaya bezopasnost' RF v usloviyah sankcij // *EHkonomika, trud, upravlenie v sel'skom hozyajstve*. 2015. №1. S. 39 – 41.
5. Frumkin B.E. Prodovol'stvennoe ehmbargo i prodovol'stvennoe importozameshchenie: opyt Rossii // *ZHurnal Novoj ehkonomicheskoy associacii*. 2016. №4. S. 162 – 169.
6. Bun'kovskij D.V. Importozameshchenie v rossijskoj ehkonomike: perspektivy razvitiya otechestvennyh proizvodstv prodovol'stviya // *Voprosy upravleniya*. 2016. №3. S. 53 – 60.
7. Kotlyarov I.D. Setevoe sotrudnichestvo v agroprome kak instrument razvitiya sel'skogo hozyajstva // *Regional'nye agrosistemy: ehkonomika i sociologiya*. 2015. №2. S. 13.

MANAGEMENT MODELS OF FOOD RESERVES OF THE RUSSIAN FEDERATION

*Zhelezovskaya L.A., Research Assistant,
Krasnoyarsk State Agrarian University in Achinsk*

Abstract: the article deals with the problem of choosing the optimal management model of strategic food reserves of Russian Federation taking into account the specificity of the geopolitical situation. It is shown that the existing model of management of strategic food reserves in general meets the needs of the country. The directions of its development can be the expansion of the list of stored resources, more active cooperation with commercial operators and partnership with other states in order to form collective reserves.

Keywords: model, food security, management, Rosrezerv, food reserves