

АНАЛИЗ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТОРГОВЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ

*Ахмедзянов Р.Р., кандидат экономических наук, доцент,
Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,
Институт управления, бизнеса и технологий,
Лебединский Ю.А.,
Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского*

Аннотация: в современных условиях развития интеграции стран – членов ЕАЭС неразрывна связана с осуществлением внешнейторговой политики, путём балансировки введения тарифных и нетарифных ограничительных мер. Анализ таких мер, которые используются крупнейшими странами внутри интеграционных группировок, представляет актуальность для исследования торгового потенциала России. Торговые ограничения выступают самым главным элементом в числе инструментов регулирования внешнеэкономической деятельности, под которыми следует понимать комплекс нетарифных мер регулирования, направленных на реализацию внешнейторговой политики, посредством введения запретов и ограничений. В свою очередь торговые ограничения могут быть и элементом тарифного регулирования в виде специальных, защитных и антидемпинговых пошлин. В данной статье рассмотрены теоретические основы торговых ограничений в условиях интеграции мировой экономики. Рассмотрены виды государственного контроля за соблюдением торговых ограничений. Представлены статистические данные по выполнению контрольных мероприятий. Проведен анализ в области лицензирования, а также представлены органы исполнительной власти, которым подведомственные определённые виды контроля. На основании проведенного анализа были выявлены проблемы применения контроля и сформулированы перспективные направления развития государственного контроля за соблюдением торговых ограничений и торгового потенциала России.

Ключевые слова: торговые ограничения, экспортный контроль, валютный контроль, ветеринарный контроль, фитосанитарный контроль, объекты интеллектуальной собственности, лицензирование

В современных условиях глобализации международного торгового взаимодействия и функционирования ЕАЭС эффективная внешнеэкономическая деятельность зависит от выполнения двух главных задач: обеспечение благоприятных условий для доступа производителей и экспортёров на рынки зарубежных государств, то есть обеспечение открытости мировой торговли, а также обеспечение защиты интересов производителей и экспортёров на этих рынках.

Углубление интеграции стран – членов ЕАЭС неразрывно связано с осуществлением внешнейторговой политики, путём балансировки введения тарифных и нетарифных ограничительных мер. Анализ таких мер, которые используются крупнейшими странами внутри интеграционных группировок, представляет актуальность для исследования торгового потенциала России.

Торговые ограничения выступают самым главным элементом в регулировании внешнеэкономической деятельности. Под ними следует понимать комплекс нетарифных мер регулирования, направленных на реализацию внешнейторговой политики, посредством введения запретов и ограничений. В свою очередь торговые ограничения могут быть и элементом тарифного регулирования в виде специальных, защитных и антидемпинговых пошлин. Об этом свидетельствует решение Секретариата

Генерального соглашения по тарифам и торговле о выделении 5 основных групп ограничений:

1. Ограничения, вызванные участием государства во внешнеторговых операциях;
2. Таможенные и иные административные импортные и экспортные формальности;
3. Технические барьеры в торговле;
4. Количественные и сходные с ними административные меры;
5. Ограничения, основанные на принципах обеспечения платежей.

Наиболее часто применяемой формой торговых ограничений является квотирование, относящиеся к группе количественных и сходных с ними административных мер. Наряду с квотированием применяется и лицензирование, которое невозможно без получения квоты. Лицензирование предусматривает разрешительный порядок внешнеторговых операций с отдельной страной или с отдельным товаром. В связи с этим необходимо рассмотреть виды контроля, которые используются при получении квот и лицензий. Почти все виды контроля осуществляются посредством предоставления квот и лицензий. Для получения лицензии наличие квоты обязательно, или иного разрешительного документа, выданного соответствующим органом исполнительной власти. Товары, в отношении которых принято решение о применении нетарифных

мер, включаются в единый перечень товаров, к которым применяются такие меры регулирования в торговле с третьими странами. Единый перечень товаров содержит также категории товаров, в отношении которых установлены тарифные квоты или импортные квоты в качестве специальной защитной меры и о необходимости получения лицензий. После получения разрешительного документа от соответствующего органа участник ВЭД имеет право на получение лицензии. В 2019 году количество оформленных лицензий составило 28 718 штук. Из них 12 301 – зарегистрированные заявления, 5 532 – количество электронных заявлений и 10 885 – это оформленные лицензии. Данная статистика имеет положительную динамику относительно предыдущих лет. Особенно растет число электронных заявлений. Это связано с тем, что таможня полностью переходит на цифровой формат и внедряет новые технологии. С разработкой информационного сервиса «Разрешительные документы» Личного кабинета участника ВЭД у российских экспортеров и импортеров – владельцев лицензии появилась возможность видеть в режиме реального времени поступившие в информационную систему таможенных органов документы, выданные им различными государственными органами для таможенных целей, а также получать необходимую информацию об остатках количества товара. Поэтому необходимо рассмотреть следующие виды контроля:

1. Ветеринарный контроль;
2. Фитосанитарный контроль;
3. Радиационный контроль;
4. Экспортный контроль;
5. Валютный контроль;
6. Применение специальных, защитных и антидемпинговых мер;
7. Контроль за соблюдением нарушений в области интеллектуальной собственности [2].

Ветеринарный и фитосанитарный контроль осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор). По состоянию на 1 января 2020 года Россией введены торговые ограничения в области фитосанитарного контроля в отношении Европейского Союза и 18 стран. Ярким представителем в многочисленном ограничении является Польша. В отношении данной страны применяются ограничения в связи с обнаружением в посадочных материалах различного рода возбудителей инфекций, в частности картофельных. Из Сербии и Австрии запрещен ввоз на территорию РФ саженцев винограда.

А в отношении 33 стран полностью сняты торговые ограничения. Среди таких стран Молдова, из которой в 2014 году ограничили ввоз фруктов

на территорию Российской Федерации, а с 20 июля 2018 года молдавские поставки фруктов полностью разрешены [4].

На сегодняшний день общая эпизоотическая обстановка по социально значимым болезням в стране остается напряженной. В связи с этим ввоз в Российскую Федерацию животных осуществляется по разрешению Россельхознадзора. Россельхознадзором с учетом эпизоотической обстановки в 2019 году 54 страны получили разрешения на ввоз в Российскую Федерацию домашних животных в количестве не более 5 голов из ряда стран, пищевых добавок, коллекций по зоологии, анатомии и палеонтологии и мелких домашних и декоративных животных: птиц, рептилий, амфибий и гидробионты до 5 штук. В 2018 и 2017 годах разрешения были выданы 53 странам – в отчетном году прибавилась Южная Корея. На сегодняшний день в 69 российских областях функционирует 330 автомобильных, железнодорожных, морских и воздушных пунктов пропуска через границу Союза, на которых осуществляются санитарно-карантинный, ветеринарный и фитосанитарный виды контроля.

В области ветеринарного контроля распространённым нарушением является «нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил» – ст. 10.6 КоАП РФ и «нарушение ветеринарно – санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства» - ст. 10.8 КоАП РФ. За последние три года по ст. 10.6 взыскано порядка 12 млн. руб., а всего правонарушений – 10416 шт. по ст. 10.8 взыскано около 13 млн. руб. – 6211 правонарушений. Продолжая тему запретов и ограничений, в связи с эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением коронавируса ЕЭК принято решение о запрете на экспорт ряда продуктов из Евразийского экономического союза, в том числе гречки, ржи и риса. Также ограничительная мера распространяется на гречиху, просо, крупу и муку грубого помола, гранулы из зерна злаков, гречневое зерно, соевые бобы, семена подсолнечника и готовые пищевые продукты из гречки. Предполагается, что запрет на экспорт вышеперечисленных товаров будет действовать весь квартал, по 30 июня 2020 года включительно.

Федеральная Таможенная Служба России совместно с органами Центрального Банка и Федеральной службой по техническому и экспортному контролю осуществляет контроль в сфере валютного и экспортного законодательства, а также контролирует соблюдение ограничений в области объектов интеллектуальной собственности. В Фе-

деральной таможенной службе осуществляет свою деятельность управление торговых ограничений валютного и экспортного контроля, направлениями деятельности которого является обеспечение соблюдения запретов и ограничений, защита экономического суверенитета страны, защита объектов интеллектуальной собственности и контроль за соблюдением законодательства участниками внешнеэкономической деятельности.

Так по итогу, в 2019 году было выявлено 70 200 случаев предоставления неполных или недостоверных сведений. По статье 16.3 Кодекса об Административных правонарушениях выявлено 17 212 правонарушений. Данная цифра с каждым годом увеличивается. По отношению к 2018, в котором было выявлено 13 731 случай, увеличение произошло на 25,4%. На основании этого можно сказать, что таможенная служба работает эффективно [2].

В области валютного контроля в 2019 году всего было возбуждено 14 500 дел. Данный показатель превышает на 3,6% показатель базисного года, и на 5,1% показатель предыдущего года. Статистика показывает, что каждый год нарушение в области валютного регулирования имеет тенденцию к росту. По мнению юристов и экспертов, число правонарушений связано с несовершенством валютного законодательства, которое требует актуализации и заполнения пробелов. Возбуждение дел происходит по ч.1,4,5,6 статьи 15.25 КоАП. Предметами административных правонарушений чаще всего являлись: валюта, табак, продукция растительного происхождения, текстильные материалы и изделия, древесина и изделия из нее, а также алкогольная продукция.

Непосредственное осуществление экспортного контроля возложено на Федеральную службу по техническому и экспортному контролю (далее – ФСТЭК). Руководство за деятельностью данной службы осуществляет Президент Российской Федерации, а подведомственность ФСТЭК отнесена к Министерству обороны России. Экспортный контроль достаточно многопрофильная система, поэтому пересекается с множеством федеральных органов исполнительной власти и связана с выполнением различных функций – от выработки общей стратегии до расследования правонарушений. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля влечёт за собой уголовную (ст. 189 УК РФ) и административную (ст. 14.20 КоАП РФ) ответственность. Проверки в области контроля за экспортом и (или) импортом товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), в отношении которых применяются запреты и ограничения,

предусмотренные законодательством в области экспортного контроля, осуществляются работниками территориальных органов ФСТЭК России. В 2019 году было проведено 35 проверок (в 2018 г. – 49, в 2017 г. – 50) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Количество проверок снилось по сравнению с двумя прошедшими годами [1].

Из 49 проверок, проведенных в 2018 году, 48 – плановые проверки, 1 – внеплановая. В 2017 году всего проведено 50 проверок, из них 47 – выездные (94%), 3 документарные (6%).

Также ФСТЭК осуществляет деятельность по выдаче лицензий на деятельность по технической защите конфиденциальной информации. Лицензирование деятельности по технической защите конфиденциальной информации является государственной функцией, исполняемой ФСТЭК России, и представляет собой:

- мероприятия, связанные с предоставлением лицензий на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации;
- возобновление, аннулирование или прекращение действия лицензий;
- контроль за соблюдением лицензиатами соответствующих лицензионных требований и условий;
- ведение реестров лицензий.

Лицензия на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации предоставляется сроком на 5 лет.

В современном мире это очень важно с развитием научно-технического прогресса и развитием внешнеэкономических связей государств – членов ЕАЭС. В данной области в 2019 году было выдано 140 лицензий. В рамках реализации федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в Личном кабинете участника ВЭД с 1 июня 2019 года начал функционировать сервис, позволяющий участнику ВЭД получать до подачи в таможенный орган ДТ информацию о необходимости проведения идентификации товара на предмет его возможного отнесения к объектам экспортного контроля.

В сфере интеллектуальной собственности в 2019 году было зафиксировано 1 011 дел по статье 14.10 КоАП РФ (незаконное использование товарного знака) и по ч.1 статьи 7.12 КоАП РФ (нарушение авторских и смежных прав). количество возбужденных дел об административных правонарушениях в сфере защиты прав интеллектуальной собственности имеет тенденцию к снижению. Так на что на 5,7%, чем в 2017 году и на 17,4%, чем в 2018 году. Защита рынка от несанкционированного правообладателем импорта обеспечивает инвестиционную привлекательность для создания пра-

вообладателями рабочих мест и размещения на территории государств-членов производства товаров известных торговых марок.

Таким образом, большее внимание уделяется вопросам поддержки научного и инновационного развития, совершенствования механизмов коммерциализации и использования объектов интеллектуальной собственности, предоставления благоприятных условий для обладателей авторского права и смежных прав государств-членов, обеспечения эффективной защиты и охраны прав на объекты интеллектуальной собственности.

Специальные защитные меры являются инструментом, позволяющим ограничивать резко возросший импорт какого-либо иностранного товара на таможенную территорию страны для защиты отечественной отрасли, производящей товар, конкурирующий с импортным товаром.

Разбивка по секторам расследований за последние годы показывает доминирующее положение расследований по продовольственным и сельскохозяйственным товарам (72 расследования), продукции химической и смежных отраслей (53 расследования), а также недрагоценным металлам и изделиям из них (83 расследования).

При этом окончательные специальные защитные меры были введены в 51% случаев по продовольственным и сельскохозяйственным товарам, в 62% случаев в отношении продукции химической и смежных отраслей и в 52% случаев в отношении недрагоценных металлов и изделий из них.

Не смотря на достаточно эффективное применения всех видов контроля за соблюдением торговых ограничений существует и ряд проблем, свя-

занных с его осуществлением. В области применения специальных защитных мер существует сложность при подготовке материалов для рассмотрения заявлений о принятии подобных мер. Среди таких сложностей можно отметить следующие:

- затрудненный сбор статистики по странам ЕАЭС из-за недостаточной организации системы сбора данных;

- отсутствие достаточных знаний нормативно-правовой базы на этапах подготовки материалов для их предварительного рассмотрения;

- наличие проблем в сохранении конфиденциальности собираемой информации в соответствии с требованиями ВТО.

Для решения выявленных проблем со стороны предпринимателей для защиты своей продукции создаются бизнес-ассоциации производителей стран-членов ЕАЭС. Также предлагается на законодательном уровне провести комплекс мер по упрощению процедуры начала расследований, кроме того необходимо создание при уполномоченных органах ЕАЭС специальной консультационной группы. На данный момент предприниматели Единого экономического пространства используют типовые рекомендации о том, как готовить заявления для инициирования расследований, соблюдая все требования ВТО.

Таким образом, осуществление контроля за соблюдением торговых ограничений возложено на органы исполнительной власти. Данные органы непосредственно взаимодействуют друг с другом для осуществления более эффективного контроля за соблюдением торговых ограничений.

Литература

1. Ахмедзянов Р.Р., Мигел А.А., Кондрашова И.В. Повышение эффективности применения мер нетарифного регулирования в Российской Федерации // Московский экономический журнал. 2019. №11. С. 70.
2. Воротынцева Т.М. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности: учебное пособие. СПб.: Троцкий мост, 2017. 162 с.
3. О введении и снятии временных ограничений на поставки растительной продукции [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.fsvps.ru/fsvps/news/actual-fito-restrictions.html> (дата обращения: 06.05.2020)
4. Петрушина О.М., Гольшиева Н.В. Внешнеторговая деятельность Российской Федерации: современные тенденции и перспективы развития // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. № 4-1. С. 158 – 162.

References

1. Ahmedzjanov R.R., Migel A.A., Kondrashova I.V. Povyshenie jeffektivnosti primeneniya mer netarifnogo regulirovaniya v Rossijskoj Federacii. *Moskovskij jekonomicheskij zhurnal*. 2019. №11. S. 70.
2. Vorotyncева T.M. Zaprety i ogranichenija vneshnetorgovoj dejatel'nosti: uchebnoe posobie. SPb.: Troickij most, 2017. 162 s.

3. O vvedenii i snjatii vremennyh ogranichenij na postavki rastitel'noj produkcii [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://www.fsvps.ru/fsvps/news/actual-fito-restrictions.html> (data obrashhenija: 06.05.2020)

4. Petrushina O.M., Golysheva N.V. Vneshnetorgovaja dejatel'nost' Rossijskoj Federacii: sovremennye tendencii i perspektivy razvitiya. *Jekonomika i biznes: teorija i praktika*. 2019. № 4-1. S. 158 – 162.

ANALYSIS OF STATE CONTROL MEASURES FOR COMPLIANCE WITH TRADE RESTRICTIONS

*Akhmedzyanov R.R., Candidate of Economic Sciences (Ph.D.),
Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky,
Institute of Management, Business and Technology,
Lebedinsky Yu.A.,
Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky*

Abstract: in modern conditions of integration development of the EEU member states, it is inextricably linked with the implementation of foreign trade policy, by balancing the introduction of tariff and non – tariff restrictive measures. The analysis of such measures, which are used by the largest countries within integration groupings, is relevant for the study of Russia's trade potential. Trade restrictions are the most important element in the number of instruments for regulating foreign economic activity, which should be understood as a set of non-tariff regulatory measures aimed at implementing foreign trade policy, through the introduction of bans and restrictions. In turn, trade restrictions can also be an element of tariff regulation in the form of special, protective and anti-dumping duties. This article discusses the theoretical basis of trade restrictions in the context of integration of the world economy. The types of state control over compliance with trade restrictions are considered. Statistical data on the implementation of control measures are presented. The analysis in the field of licensing is carried out, as well as the Executive authorities that are subject to certain types of control are presented. Based on the analysis, the problems of control application were identified and promising directions for the development of state control over compliance with trade restrictions and trade potential of Russia were formulated.

Keywords: trade restrictions, export control, currency control, veterinary control, phytosanitary control, intellectual property, licensing