

## КЛАСТЕРНЫЙ ПОДХОД КАК ИНСТРУМЕНТ МОДЕРНИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

*Андрюенко Р.В., аспирант,  
Южный федеральный университет*

**Аннотация:** данная работа посвящена изучению кластерного подхода как одного из значимых инструментов модернизации региональной экономики. Основная цель работы заключается в определении значимости влияния кластерного подхода на развитие региона в условиях экономической политики, ориентированной на усиление внутреннего рынка. Актуальность темы определена высокой степенью влияния процесса кластеризации на развитие отраслей отечественной экономики. В работе рассмотрена сущность кластерного подхода, которая заключается в формировании конкурентоспособных кластеров, организации их деятельности в определенном отраслевом направлении с учетом географического положения, климатических условий, имеющихся ресурсов и возможностей субконтракции, что позволит обеспечить устойчивое развитие кластерных образований. Подчеркивается, что реализация кластерного подхода способствует повышению эффективности развития приоритетных отраслей экономики, совершенствованию уровня инновационного потенциала и инвестиционной привлекательности региона. Проанализированы показатели модернизации региональной экономики с учетом импортозамещающей кластерной политики и факторы, препятствующие достижению высокого уровня импортозамещения. Рассмотрен кластерный подход в сфере импортозамещения на примере Ростовской области Российской Федерации. Определено понятие «промышленное инновационно-территориальное кластерное образование» (ПИТКО). Поиск направлений эффективной реализации кластерного подхода будет способствовать повышению уровня экономического роста, как субъектов Российской Федерации, так и государства в целом.

**Ключевые слова:** кластерный подход, модернизация, валовый региональный продукт (ВРП), инновационные технологии, инвестиции, региональная экономика, экономический рост, производственное инновационно-территориальное кластерное образование (ПИТКО)

Актуальность данной темы обусловлена тем, что в настоящее время применение кластерного подхода занимает ключевое место в стратегиях социально-экономического развития Российской Федерации [7].

В условиях глобализации одним из основных инструментов развития отечественной экономики, повышения уровня конкурентоспособности государства является эффективное развитие отдельных территорий и отраслей. В связи с этим, особую актуальность приобретает кластерный подход, влияющий на инновационное развитие регионов путем создания условий, обеспечивающих повышение инновационной активности и конкурентоспособности предприятий, их готовности осуществлять бизнес-отношения на новом уровне сотрудничества и партнерского взаимодействия.

Кластерный подход на этапе современного развития отечественной экономики является объектом изучения ряда авторов. Так, Ю.А. Саликов, С.В. Вандышева, Л.В. Смачкова, и Е.А. Чудакова анализируют особенности использования кластерного подхода в сфере промышленного развития региона [9]. И.Н. Свистунова изучает кластерный подход как основу устойчивого регионального развития [11], П.Д. Назаркин рассматривает инновационный кластер в качестве основного инструмента модернизации национальной экономики [4].

Исследователи Н.М. Большаков, Н.Е. Егоров, И.Ю. Швец, Е.В. Бочкова, В.С. Липатников, С.А. Липина отмечают, что кластерный подход является эффективным инструментом повышения уровня конкурентоспособности регионов, создания особой формы инноваций – «совокупного инновационного продукта».

В последние годы кластерный подход является неотъемлемой частью стратегического развития регионов, а процесс кластеризации рассматривается в качестве рыночного механизма, способствующего качественному преобразованию региональных экономических систем. По мнению К.С. Назиной, кластер необходимо рассматривать как организацию территориально-взаимосвязанных отношениями сотрудничества предприятий и организаций, объединенных вокруг научно-образовательного центра, связанных партнерскими отношениями с государственными и муниципальными органами управления в целях повышения конкурентоспособности организаций, региона и отечественной экономики [5]. Ю.О. Петрова справедливо отмечает, что кластер-ориентированный подход способствует модернизации региональной экономической системы [6].

Сущность кластерного подхода заключается в рассмотрении развития регионов с позиции организации деятельности участников кластера, сосре-

доточеных на определенной территории, соответствующей производственной специфике региона, что позволит не только достичь высокого уровня плотности определенной сферы производства, как считает П.А. Самойлов [10], но, по нашему мнению, также повысить уровень конкурентоспособности кластера и региона.

Основными преимуществами кластерного подхода являются:

- повышение экономической эффективности региона в результате рационального использования эффекта масштаба, уменьшение транзакционных издержек, увеличение степени прозрачности бизнеса, совершенствование конкурентной среды, устранение инфраструктурных барьеров;

- усиление акцента в направлении развития экономической специализации наиболее важных для региона видов экономической деятельности;

- осуществление дифференциации производства на основную, «сопутствующую и обслуживающую сферы» [8] в соответствии с растущими запросами участников кластерных образований.

Следует отметить, что достижение устойчивого результата развития кластерного образования направлено не только на увеличение прибыли и экономического эффекта, но также имеет целью достижение положительного влияния на развитие инфраструктуры и качество жизни населения конкретного региона.

Реализация кластерного подхода направлена на модернизацию региональной экономики на основе усиления инновационной деятельности за счет решения следующих задач:

- достижение оптимальной координации и эффективной гармонизации целевых установок и векторов развития кластерных образований;

- привлечение инвестиций и формирование фондов венчурного капитала, вследствие чего происходит распределение финансовых ресурсов в направлении развития деятельности инновационно-активных предприятий;

- сосредоточение кластерных образований в отраслях, являющихся наиболее приоритетными для социально-экономического развития страны [12].

Одним из основных факторов, влияющих на инновационное развитие отечественных регионов, является наличие рыночных институтов, формирование которых осуществляется в соответствии с кластерной формой организации экономической деятельности. Создание специализированных кластеров в регионе за счет эффективного использования региональной инновационной среды, способствует достижению синергического эффекта, в результате чего происходит рост экономических

показателей деятельности региональных предприятий [2].

На современном этапе развития экономических отношений устойчивому развитию кластерных образований способствуют расширение внешних и внутренних кластерных связей на основе взаимовыгодного партнерства в сфере субконтрактных отношений. Так, исследователь Е.А. Черников анализирует государственное регулирование кластера, как экономической системы, с учетом направлений развития механизма интеграции предприятий в кластер на основе субконтрактных отношений [13]. Значимость субконтракта для устойчивого развития кластерных образований также рассматриваются в работах таких исследователей, как Т.П. Быков, А.В. Гуслистая, Л.К. Злотников, Л.А. Истомина, А.Н. Киселев и др.

Можно утверждать, что в условиях кластерного подхода развитие субконтрактных межкластерных отношений расширяет границы кластерного сотрудничества и кооперации предприятий, а также других участников промышленных инновационно-территориальных кластерных образований (ПИТКО).

Понятие «промышленное инновационно-территориальное кластерное образование (ПИТКО)» мы рассматриваем как взаимовыгодный союз предприятия-лидера (или лидеров), предприятий-участников кластера, образовательных учреждений, НИИ, бизнес-структур, фирм и других участников, имеющих инновационный потенциал, развитую инфраструктуру сервисных и бизнес-услуг в структуре кластерного образования, сформированного по локальному признаку, но имеющего тенденцию к географическому расширению границ сотрудничества, межкластерному взаимодействию и партнерству, объединению с предприятиями или в группы кластеров на национальном или международном уровнях на основе кооперации и субконтракта по признаку смежной отраслевой специализации с целью повышения конкурентоспособности и устойчивого экономического развития кластерного образования.

Модернизация региональной экономики под воздействием кластерного подхода имеет комплексный характер и включает в себя такие составляющие как технологическая, производственная и социальная.

В рамках технологической составляющей в процессе реализации кластерного подхода акцент делается на разработку новых инновационных технологий, последующее их внедрение в сферу промышленности региона с целью инновационного развития региональной экономики. Модернизация технологической составляющей экономики региона характеризуется активизацией функцио-

нирования кластеров в таких направлениях инновационного развития, как энергосбережение, ядерные, авиационные, космические, информационные, медицинские и нанотехнологии. Модернизация производственной составляющей региональной экономики обусловлена необходимостью эффективного развития инновационных технологий на основе передового отечественного и международного опыта, характеризуется изменением доли инновационной продукции в общем объеме ВРП и увеличением удельного веса производимой продукции определенного отраслевого направления. Модернизация социальной составляющей в рамках кластерного подхода влияет на увеличение уровня благосостояния: занятости и заработной платы в регионе, а также усиление образовательной составляющей: повышение уровня квалификации работников кластера, так как развитие инновационной составляющей кластерных образований требует наличия высокопроизводительных рабочих мест.

Реализация кластерного подхода в Ростовской области осуществляется в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития региона на период до 2030 года. На сегодняшний день в Ростовской области функционируют 8 кластеров и 2 кластерные инициативы [15].

Одной из основных сфер реализации кластерного подхода в Ростовской области является сфера импортозамещения, эффективное развитие которой имеет большое значение на макроуровне. В данном случае реализация кластерного подхода осуществляется в рамках импортозамещающей кластерной политики, которая представляет собой систему элементов кластерной политики и политики импортозамещения [3]. В условиях импортозамещающей кластерной политики деятельность кластеров направлена на производство импортозамещающих товаров и услуг, обладающих высоким уровнем спроса на внутреннем рынке и имеющих перспективы выхода на международный рынок на основе использования и развития инновационных импортозамещающих технологий.

Характеризуя особенности инновационного кластера, отличающие его от традиционного промышленного кластерного образования, Р. А. Шибзухова с соавторами указывает на значительное ориентирование на экспортную составляющую продукции и технологий [14]. Сегодня интенсивная политика импортозамещения определяет возможность инновационного кластера координировать свою деятельность и финансовые ресурсы для создания и последующего внедрения, в первую очередь, на национальном рынке, новых продуктов и технологий от стадии их разработки и производства до реализации.

Отрицательной характеристикой современных кластерных образований, препятствующих достижению высокого уровня импортозамещения, являются:

- недостаток квалифицированного персонала и управленческих кадров, что становится причиной низкого развития кластерных инициатив;

- отсутствие соответствующего современным стандартам уровня информационно-технологического обеспечения: по данной причине компании и исследовательские учреждения не могут достичь более высокого уровня развития инноваций, экспериментировать, генерировать новые идеи;

- низкий уровень партнерства и полномасштабного взаимодействия с другими компаниями, неразвитость межкластерной субконтракции на внутреннем рынке с целью создания новых путей стратегического планирования и снятия трудностей в сфере производства комплектующих и сырьевых поставок;

- недостаточно эффективное функционирование Центров кластерного развития как механизмов государственного управления деятельностью кластера в сфере разработки теоретической и статистической базы, а также системы мониторинга результатов деятельности кластера, направленной на создание экономических выгод и платформ для конструктивного внутри и межкластерного партнерства и повышения конкурентоспособности предприятий-участников кластерного образования.

Модернизация региональной экономики в результате реализации кластерного подхода в рамках импортозамещающей кластерной политики характеризуется увеличением следующих показателей:

- объемов производства собственной продукции региона на внутреннем рынке;

- доли инновационной продукции в общем объеме ВРП;

- притока инвестиций в основной капитал;

- производительности труда за счет эффективного развития инновационной деятельности кластерных образований;

- повышением уровня инновационной активности предприятий [3].

Кластерный подход в сфере импортозамещения в Ростовской области регулируется законодательством в соответствии с распоряжением правительства Ростовской области от 28.08.2019 №539 «Об утверждении регионального плана по импортозамещению в Ростовской области». В соответствии с данным распоряжением, приоритетными направлениями развития промышленности являются:

станкостроение; радиационная, авиационная (авиа и вертолетостроение), химическая, легкая промышленность; нефтегазовое, энергетическое, сельскохозяйственное и транспортное машиностроение [1].

В сфере агропромышленного комплекса в качестве приоритетных направлений развития региональной политики импортозамещения рассматриваются: животноводство, овощеводство, переработка и хранение молока, переработка зерна, строительство и модернизация овощехранилищ.

На сегодняшний день «локомотивом» кластерного подхода в Ростовской области является инновационно-технологический кластер «Южное созвездие», участниками которого выступают крупные предприятия Донского региона, функционирующие в сфере авиации и авиационной промышленности. Производство авиационной техни-

ки и комплектующего оборудования соответствует задачам кластерной политики импортозамещения, поскольку деятельность авиационного кластера исключает необходимость импорта авиационной продукции, а производимая кластером продукция имеет высокие качественные показатели, что обеспечивает возможность выхода кластера на внешний рынок [15].

Эффективное функционирование кластера «Южное созвездие» оказало влияние на изменение структуры экономики Ростовской области посредством увеличения доли промышленного производства, в частности, авиационного, в общем объеме ВРП.

На рис. 1 показано изменение доли продукции, производимой кластерами, в общем объеме ВРП в 2019 году по отношению к 2016 году.

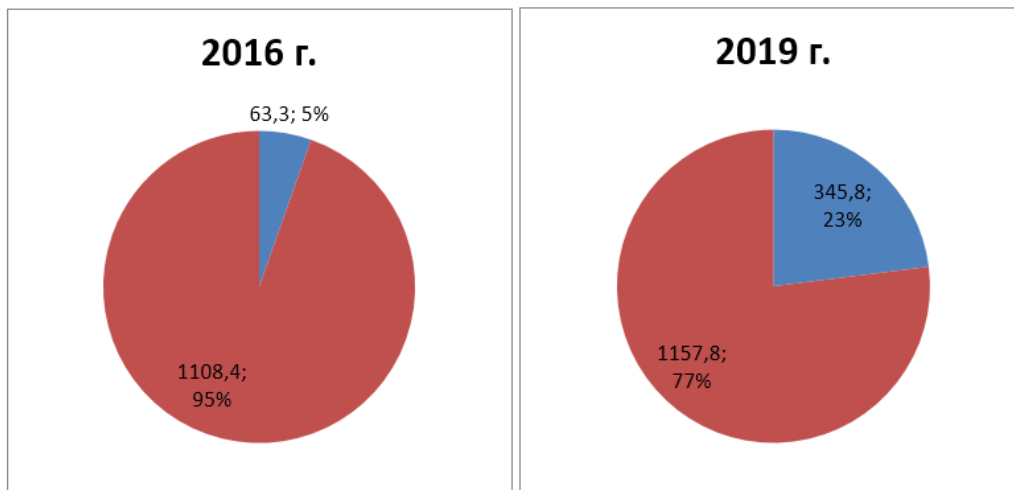


Рис. 1. Доля объема производства инновационных кластеров Ростовской области в объеме ВРП в 2016 и 2019 годах (млрд. руб.; %). Составлено автором на основе данных [15]

На рис. 1 показано, что динамика доли производства кластеров в общем объеме ВРП в 2019 году по отношению к 2016 году имеет положительный характер, что говорит о существенном изменении структуры отраслевой экономики Ростовской области за счет значительного увеличения удельного веса высокотехнологичной инновационной продукции. В связи с этим, следует, что кластерный подход оказывает положительное влияние на модернизацию экономики Ростовской области.

Подводя итог, стоит отметить значимость кластерного подхода к развитию региональной экономики, поскольку кластерные объединения являются распространенным видом хозяйствующих субъектов и имеют значительную долю на производственном рынке. В настоящее время кластер-

ный подход является одним из основных инструментов модернизации региональной экономики. Исходя из вышесказанного, можно утверждать, что реализация кластерного подхода оказывает положительное влияние на технологическую, производственную и социальную составляющие экономики региона, способствует улучшению экономических показателей развития региона, что подтверждается экономическим ростом. Создание кластерных образований увеличивает объем ВРП, улучшает уровень инновационного развития региона, усиливает приток инвестиций, что, в целом, влечет за собой повышение уровня конкурентоспособности региона и является положительной тенденцией для эффективного развития региональной экономики.

## Литература

1. Распоряжение правительства Ростовской области от 28.08.2019 № 539 «Об утверждении регионального плана по импортозамещению в Ростовской области». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.donland.ru/documents/10568/> (дата обращения 14.07. 2020)
2. Костенко О. В. Кластерный подход в экономике: от саморазвития к регулированию // Таврический научный обозреватель. 2016. № 4 (9). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klasternyy-podhod-v-ekonomike-ot-samorazvitiya-k-regulirovaniyu> (дата обращения: 13.07.2020)
3. Малыгин А. Н., Шейко М. С. Модернизация промышленности на основе кластеризации // Ученые записки Тамбовского отделения РoCMY. 2018. № 9. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/modernizatsiya-promyshlennosti-na-osnove-klasterizatsii> (дата обращения 13.07. 2020)
4. Назаркин П.Д. Инновационный кластер как инструмент модернизации национальной экономики // Креативная экономика. 2013. № 4. С. 101 – 108.
5. Назыина К.С. Инновационные территориальные кластеры как приоритетное направление развития промышленности РФ // ГИАБ. 2016. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/innovatsionnye-territorialnye-klastery-kak-prioritetnoe-napravlenie-razvitiya-promyshlennosti-rf> (дата обращения: 13.07.2020)
6. Петрова Ю.О. Роль кластеров в формировании пространственной структуры экономики регионов России // ЭТАП. 2015. № 5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-klasterov-v-formirovanii-prostranstvennoy-struktury-ekonomiki-regionov-rossii> (дата обращения: 13.07.2020)
7. Прогнозы социально-экономического развития. Прогноз социально экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: Министерство экономического развития Российской Федерации URL: [https://economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya/prognoz\\_soci\\_alno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_rf\\_na\\_period\\_do\\_2024\\_goda\\_.html](https://economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/prognoz_soci_alno_ekonomicheskogo_razvitiya_rf_na_period_do_2024_goda_.html)
8. Пролубников А. В. Управление экономическим развитием с использованием кластерного подхода: опыт России // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 4 (22). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-ekonomicheskim-razvitiem-s-ispolzovaniem-klaster-nogo-podhoda-opyt-rossii> (дата обращения: 14.07.2020)
9. Саликов Ю.А., Вандышева С.В., Смачкова Л.В., Чудакова Е.А. Использование кластерного подхода в развитии промышленности региона // Вестник Воронежского государственного университета инженерных технологий. 2018. № 4. URL: <https://www.vestnik-vsuet.ru/vguit/article/view/2098/2701#> (дата обращения: 13.07. 2020)
10. Самойлов П.А. Региональные кластеры и их роль в формировании инновационной экономике региона // Ученые записки Тамбовского отделения РoCMY. 2018. № 9. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/regionalnye-klastery-i-ih-rol-v-formirovanii-innovatsionnoy-ekonomike-regiona> (дата обращения: 16.07.2020)
11. Свистунова И. Н. Кластерный подход как основа устойчивого развития региона // Интернет-журнал «Науковедение». 2015. № 5. URL: <https://naukovedenie.ru/PDF/232EVN515.pdf> (дата обращения 14.07. 2020)
12. Черкасова Т.П., Мелихова Б.С. Кластерная политика как инструмент публичного управления: региональный аспект // JER. 2016. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klaster-naya-politika-kak-instrument-publichnogo-upravleniya-regionalnyy-aspekt> (дата обращения 13.07. 2020)
13. Черников Е.А. Использование кластерного подхода при реализации региональной политики // Региональная экономика: теория и практика. 2010. № 1 (136).
14. Шибзухова Р.А., Абанкова Э.Б., Шадуева Э.Ч. Инновационные кластеры как фактор развития агропромышленного комплекса. 2018. № 5. URL: <https://qe.su/wp-content/uploads/2019/01/Nomer-53-2018-Arhiv.pdf> (дата обращения: 14.07. 2020)
15. Официальный портал Правительства Ростовской области [Электронный ресурс]. URL: <http://donland.ru> (дата обращения: 14.07.2020)

## References

1. *Rasporyazhenie pravitel'stva Rostovskoj oblasti ot 28.08.2019 № 539 «Ob utverzhdenii regional'nogo plana po importozameshcheniyu v Rostovskoj oblasti»*. [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.donland.ru/documents/10568/> (data obrashcheniya 14.07. 2020)
2. *Kostenko O. V. Klasternyj podhod v ekonomike: ot samorazvitiya k regulirovaniyu. Tavricheskij nauchnyj obozrevatel'. 2016. № 4 (9)*. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klasternyy-podhod-v-ekonomike-ot-samorazvitiya-k-regulirovaniyu> (data obrashcheniya: 13.07.2020)
3. *Malygin A. N., SHEjko M. S. Modernizaciya promyshlennosti na osnove klasterizacii. Uchenye zapiski Tambovskogo otdeleniya RoSMU. 2018. № 9*. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/modernizatsiya-promyshlennosti-na-osnove-klasterizatsii> (data obrashcheniya 13.07. 2020)
4. *Nazarkin P.D. Innovacionnyj klaster kak instrument modernizacii nacional'noj ekonomiki. Kreativnaya ekonomika. 2013. № 4. S. 101 – 108*.
5. *Naz'ina K.S. Innovacionnye territorial'nye klastery kak prioritetnoe napravlenie razvitiya promyshlennosti RF. GIAB. 2016. № 1*. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/innovatsionnye-territorialnye-klastery-kak-prioritetnoe-napravlenie-razvitiya-promyshlennosti-rf> (data obrashcheniya: 13.07.2020)
6. *Petrova YU.O. Rol' klasterov v formirovanii prostranstvennoj struktury ekonomiki regionov Rossii. ETAP. 2015. № 5*. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-klasterov-v-formirovanii-prostranstvennoj-struktury-ekonomiki-regionov-rossii> (data obrashcheniya: 13.07.2020)
7. *Prognozy social'no-ekonomicheskogo razvitiya. Prognoz social'no ekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2024 goda* [Elektronnyj resurs]: Ministerstvo ekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii URL: [https://economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya/prognoz\\_soci\\_alno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_rf\\_na\\_period\\_do\\_2024\\_goda\\_.html](https://economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/prognoz_soci_alno_ekonomicheskogo_razvitiya_rf_na_period_do_2024_goda_.html)
8. *Prolubnikov A. V. Upravlenie ekonomicheskim razvitiem s ispol'zovaniem klaster'nogo podhoda: opyt Rossii. Innovacionnaya ekonomika: perspektivy razvitiya i sovershenstvovaniya. 2017. № 4 (22)*. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-ekonomicheskim-razvitiem-s-ispolzovaniem-klaster'nogo-podhoda-opyt-rossii> (data obrashcheniya: 14.07.2020)
9. *Salikov YU.A., Vandysheva S.V., Smarchkova L.V., CHudakova E.A. Ispol'zovanie klaster'nogo podhoda v razvitii promyshlennosti regiona. Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta inzhenernyh tekhnologij. 2018. № 4*. URL: <https://www.vestnik-vsuet.ru/vguit/article/view/2098/2701#> (data obrashcheniya: 13.07. 2020)
10. *Samojlov P.A. Regional'nye klastery i ih rol' v formirovanii innovacionnoj ekonomike regiona. Uchenye zapiski Tambovskogo otdeleniya RoSMU. 2018. № 9*. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/regionalnye-klastery-i-ih-rol-v-formirovanii-innovatsionnoj-ekonomike-regiona> (data obrashcheniya: 16.07.2020)
11. *Svistunova I. N. Klasternyj podhod kak osnova ustojchivogo razvitiya regiona. Internet-zhurnal «Naukovedenie». 2015. № 5*. URL: <https://naukovedenie.ru/PDF/232EVN515.pdf> (data obrashcheniya 14.07. 2020)
12. *CHerkasova T.P., Melihova B.S. Klasternaya politika kak instrument publichnogo upravleniya: regional'nyj aspekt // JER. 2016. № 2*. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klaster'naya-politika-kak-instrument-publichnogo-upravleniya-regionalnyj-aspekt> (data obrashcheniya 13.07. 2020)
13. *CHernikov E.A. Ispol'zovanie klaster'nogo podhoda pri realizacii regional'noj politiki. Regional'naya ekonomika: teoriya i praktika. 2010. № 1 (136)*.
14. *SHibzuhova R.A., Abanokova E.B., SHadueva E.CH. Innovacionnye klastery kak faktor razvitiya agropromyshlennogo kompleksa. 2018. № 5*. URL: <https://qje.su/wp-content/uploads/2019/01/Nomer-53-2018-Arhiv.pdf> (data obrashcheniya: 14.07. 2020)
15. *Oficial'nyj portal Pravitel'stva Rostovskoj oblasti* [Elektronnyj resurs]. URL: <http://donland.ru> (data obrashcheniya: 14.07.2020)

## CLUSTER APPROACH AS A TOOL FOR MODERNIZATION OF THE REGIONAL ECONOMY

*Andrienko R.V., Postgraduate,  
Southern Federal University*

**Abstract:** the work is devoted to the study of the cluster approach as one of the main tools for modernizing the regional economy. The main goal of the work is to determine the significance of the cluster approach. The objectives of the study are to define the essence of the cluster approach and identify its influence on the development of the region in the context of the internal market strengthening policy. The relevance of the issue is determined by a high degree of clustering in the domestic economy. The paper considers the essence of the cluster approach, which consists in the formation of competitive clusters, the organization of their activities in a certain industry direction, taking into account their geographic location, climatic conditions, available resources and subcontracting opportunities, which will ensure sustainable development of the cluster entities. It is emphasized that the implementation of the cluster approach contributes to a change in the structure of priority sectors of economic development, the level of innovative development and investment attractiveness of the region. The indicators of modernization of the regional economy under clustering conditions within the framework of the import-substituting cluster policy are analyzed. The cluster approach in the field of import substitution is considered on the example of the Rostov region of the Russian Federation. The concept of “industrial innovation-territorial cluster entity” (IITCE) is defined. The search for directions for the effective implementation of the cluster approach will contribute to economic growth of both the constituent entities of the Russian Federation and the country as a whole.

**Keywords:** cluster approach, modernization, gross regional product (GRP), innovative technologies, investments, regional economy, economic growth, industrial innovation-territorial cluster entity (IITCE)