

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

*Джандарова Л.Х., кандидат экономических наук, доцент,
Бекмурзаева Р.Х., кандидат экономических наук, доцент,
Грозненский государственный нефтяной технический
университет им. акад. М.Д. Миллионщикова*

Аннотация: в статье анализируются современные подходы к существующим проблемам природопользования в регионах России. Определено, что мониторинговые исследования состояния окружающей среды являются актуальными и заключаются в том, чтобы обеспечить эффективное выполнение оценки уровня природопользования для прогнозирования изменений и разработки рекомендаций в отдельных регионах. Методология исследования проведена на основании аналитического, сравнительного и системного подходов, согласно которого, статистические данные природопользования являются основанием для внедрения инноваций для эффективного развития системы регионального природопользования. Проанализирован уровень экологической ситуации и развития национальной экологической системы с помощью индекса экологического измерения Environmental Performance Index (EPI). Проведен анализ индекса физического объема природоохранных расходов, как важной составляющей анализа ресурсно-экономических факторов осуществления государственной регуляторной политики в сфере использования и охраны природных ресурсов. Рассмотрены организационно-экономические подходы к анализу и оценке использования природно-ресурсного потенциала, определены основные направления совершенствования рационального использования природных ресурсов.

Ключевые слова: природопользование; экология; окружающая среда; природные ресурсы; экономика; региональное развитие

Введение

Одним из важнейших факторов обеспечения перехода общества к модели устойчивого развития является повышение экономико-экологической эффективности хозяйственной деятельности страны и ее регионов. Перед экономикой России стоит задача развития институциональных основ и обеспечение рационального природопользования с учетом эколого-экономических принципов. Все это обуславливает необходимость активного наблюдения за изменением окружающей природной среды, выявления вредных компонентов в элементах эколого-экономических систем, прогнозирования их изменения и влияния на живые организмы, а также экономику страны. Таким образом, в стране должны быть организованы соответствующие государственные институты, определены их права и обязанности, организованная система наблюдений, анализа и прогнозирования изменения окружающей среды, обеспечена подготовка высококвалифицированных кадров.

В современных условиях ускорения темпов глобализации, общественного развития и усиления тенденций неопределенности постоянно растет внимание к проблемам устойчивого развития и условий его обеспечения. Достижение устойчивого развития определены программой ООН «Цели Развития Тысячелетия», которая поддержана 189 странами и включает три равноправные взаимосвязанные составляющие: экономическую, соци-

альную и экологическую. Поэтому проблемы устойчивого развития, рационального природопользования, экологической безопасности постоянно поднимаются на повестке дня в ООН, обсуждаются во время всемирных экономических форумов в Давосе, что подтверждает значимость данной проблемы.

Цели политики в сфере использования и охраны природных ресурсов на национальном уровне сводятся к обеспечению многоцелевого и непрерывного использования ресурсов и их полезных свойств. Каждое государство, опираясь на анализ собственного ресурсного потенциала и реального положения дел в экономике и политике, должно конкретизировать цели государственной политики в сфере использования и охраны природных ресурсов и создать юридические, экономические и организационные условия для их достижения. Основные инструменты государственной политики в этой сфере национального уровня составляют: законодательство, планирование и организационная структура, обеспечивающая достижение целей и защиту национальных интересов.

В процессе общественно-политической и экономической трансформации в России все больше возрастает роль и вес регионов в современной экономике. Обеспечение принципов устойчивого развития регионов неразрывно связано с рациональным использованием природных ресурсов, соблюдением основных принципов природополь-

зования и охраны окружающей среды. Становятся важными задачи управления природопользованием и охраной окружающей среды, расширение сотрудничества отечественных субъектов хозяйствования с зарубежными партнерами в сфере решения экономико-экологических проблем.

Цель статьи заключается в обосновании основ управления природопользованием в регионах России на современном этапе и разработке предложений по его усовершенствованию.

Основная часть

Системный взгляд на проблему рационального природопользования в России требует упорядочения ряда ключевых методологических вопросов ее совершенствования. Именно поэтому в качестве приоритетных определены задачи по улучшению экологической политики и современных научных подходов к рациональному природопользованию в соответствии с различными видами природных ресурсов.

Отечественные исследователи Р.Б. Белковский, Е.И. Громов, А.В. Васильчиков, А.Е. Яковлев, Х.Ш. Забураева, Т.Н. Малахова считают, что обострение экологических проблем в современных условиях хозяйствования требует согласованной экономической и экологической политики для производства товаров и услуг, способной обеспечить достижения наибольшего совокупного экономико-экологического эффекта [1-4, 9], что, на наш взгляд, предполагает использование экологически совершенных технологий, сочетающих оптимальное соотношение компонентов природной среды и комплексное использование природных ресурсов регионов при технически совершенном изготовлении продукции.

Исследователь А.Ю. Хазов на основе проведенных им исследований заключил, что реализация региональной экологической политики зависит от правильного выбора объективно существующих и развивающихся эколого-экономических систем. На разных уровнях этих систем решаются конкретные экологические, социальные и экономические задачи [8].

По мнению Ю.А. Кажаровой, А.А. Малышева, органы управления природными ресурсами регионального уровня должны быть держателями региональных инвестиционных средств и быть ответственными за их распределение. Такие выводы были сделаны на основе проведенного сравнительного анализа эколого-экономической обстановки России и зарубежных стран [5].

Проблемы мониторинговых исследований состояния окружающей среды являются актуальными и заключаются в том, чтобы обеспечить эффективное выполнение оценки уровня использования природных ресурсов для прогнозирования изме-

нений и разработки рекомендации по принятию управленческих решений об оптимизации хозяйственной деятельности в отдельных регионах [9]. Рациональное использование природных ресурсов должно обеспечить расширенное их воспроизводство и охрану окружающей среды. Проведение оценки ситуации в природной среде имеет целью обобщающий анализ окружающей среды, обусловленный воздействием различных факторов [3].

Природопользование трактуется как рациональная, основанная на комплексном подходе использования природных ресурсов, целенаправленная и планомерная социально-экономическая деятельность общества, ориентированная на использование предметов и явлений природы для удовлетворения общественных потребностей, непосредственное и опосредованное влияние человека на окружающую среду, в результате которого происходят необратимые изменения в природе.

В системе рационального природопользования важным является оптимальное использование ограниченных ресурсов в сочетании с процессом управления оздоровлением окружающей среды, заключающееся в обеспечении уменьшения антропогенного загрязнения окружающей среды [2, 4]. Стоит задача добиться заданного уровня чистоты окружающей среды с наименьшими затратами средств или использовать заданный объем финансирования на максимально возможное уменьшение антропогенного загрязнения окружающей среды, что может быть достигнуто при формировании и реализации наиболее экономически эффективной оптимизированной программы противогазрядяющих мероприятий.

Научными исследованиями и практикой хозяйствования в регионах доказано, что в системе экосистем экологически целостное природопользование, охрана и рациональное использование природных ресурсов, предупреждения экологических угроз не может быть достигнуто усилиями одной страны. Возникает потребность активизации межрегионального сотрудничества в рамках экосистем.

В процессе обеспечения регулирования и управления региональным природопользованием в России целесообразно использовать зарубежный опыт. В зарубежных странах подходы к рациональному природопользованию и охране окружающей среды сконцентрированы в трех направлениях:

- осуществление крупномасштабных природоохранных мероприятий (выделение значительных средств на организацию и финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, подготовка специалистов, реализа-

ция общенациональных проектов природоохранного значения, формирование экологической инфраструктуры);

- обеспечение нормативно-правового регулирования (разработка природоохранного законодательства и контроль за его исполнением, экологическая экспертиза проектов, экологическое инспектирование и лицензирование действующего производства, установление экологических стандартов, норм, квот и т.п.);

- экономическое стимулирование и поддержка природоохранной деятельности частного сектора государственными структурами с помощью субсидий, налоговых льгот, займов, кредитов по низким процентам, режима ускоренной амортизации природоохранного оборудования, купли-продажи прав на загрязнение [6].

Уровень экологической ситуации и развития национальной экологической системы России, ее место по этим показателям среди других государств мира можно оценить с помощью международного индекса экологического измерения EPI. Полученная организаторами EPI от других стран статистическая информация сгруппирована в две тематические составляющие: состояние окружающей среды («экологическое здоровье», «гигиена окружающей среды») и жизнеспособность экосистемы, каждая из которых составляет половину веса индекса. С целью оценки состояния окружающей среды проанализированы три индикатора: 1) его влияние на здоровье населения (оценивается с помощью изучения динамики детской смертности); 2) качество воздуха (через анализ качества воздуха в домах, загрязнение воздуха в пределах нормы и сверх нормы); водоснабжение и санитария (через доступ к питьевой воде и канализации).

Для оценки жизнеспособности экосистемы каждой из стран были проанализированы: водные

ресурсы (качество очистки сточных вод); сельское хозяйство (регулирование уровня пестицидов и доступ к сельскохозяйственным субсидиям); лесные угодья (измерение лесных площадей); рыбные угодья (измерение запасов рыбы и роли прибрежного рыболовства); биоразнообразие и ареал (оценка природной биом защиты, мировой биом защиты, защита критической сферы существования); климат и энергия (изучение тенденции выделения углекислого газа в киловатт-час, углеродистой активности и т.д.).

Так, в 2020 г. индекс экологического измерения был определен для 180 стран. Чем ниже позицию в списке занимает страна, тем хуже результаты загрязнения ее экосистемы. Первые позиции занимают Дания, Люксембург, Швейцария, Великобритания, Франция, таким образом, в этих странах наибольший уровень защиты окружающей среды. В то же время Словакия заняла 26, Польша – 37, Беларусь – 49 позиции. Среди 180 стран мира Россия заняла 58 место [12].

Несмотря на то, что наблюдается положительная динамика в рейтинге индекса экологического измерения России за последние годы (показатель за последние 10 лет улучшился на 8,4% и на сегодняшний день составляет 50,5) [12], общие тенденции в развитии рационального природопользования и осуществления взвешенной экологической политики не претерпели существенных изменений в положительном направлении.

Государство, общество, регион является той средой, в котором реализуются общие принципы государственной политики в сфере использования и охраны природных ресурсов. Важной составляющей анализа является ресурсно-экономические факторы осуществления государственной регуляторной политики в сфере использования и охраны природных ресурсов (табл. 1).

Таблица 1

Индекс физического объема природоохранных расходов за 2014-2018 гг, %

Регион	2014	2015	2016	2017	2018
Центральный федеральный округ	99,5	98,5	98,2	102	102
Северо-Западный федеральный округ	110	79,5	113,4	93,2	109,1
Южный федеральный округ	119,4	103,4	71,9	94,3	105,1
Северо-Кавказский федеральный округ	97,3	102	106,2	89,1	117,7
Приволжский федеральный округ	115,1	78,5	82,2	100,1	101,9
Уральский федеральный округ	99,9	101,9	101,3	102,5	90,6
Сибирский федеральный округ	103,6	91,9	95	108,9	87,3
Дальневосточный федеральный округ	99,1	94,6	88,3	122,2	101,9

Источник: составлено автором на основе [7]

Анализ Индекса физического объема природоохранных расходов среди регионов России показал, что наибольший объем природоохранных расходов наблюдается в Северо-Кавказском и Северо-Западном федеральных округах, а наименьший – в Сибирском федеральном округе. Так, в 2018 г. по сравнению с 2014 г. индекс снизился на 6,8%. Данные показали, что природоохранные расходы являются недостаточными на сегодняшний день для проведения мероприятий по совершенствованию регионального природопользования.

Главные организационные и экономические проблемы современного природопользования возможно решить только при условии серьезного, ответственного государственного восприятия и поддержки всеми ветвями власти приоритетности задачи по внедрению экологически и экономически конструктивного регуляторного механизма, который способен заинтересовать и привлечь хозяйствующих субъектов к реализации природоохранных и ресурсосберегающих мероприятий, экологоориентированного метода хозяйствования, улучшение качества окружающей среды и жизни.

Проблема развития регионального природопользования заключается в преодолении противоречий, характерных для процесса реализации социальных, экономических и экологических интересов субъектов хозяйствования при фактическом доминировании экономических.

Таким образом, совершенствование регионального современного природопользования необходимо осуществлять на основе установления причинно-следственных связей проблемы рационального использования природных ресурсов, а также с учетом изменений институтов и технологий управления.

С целью совершенствования регионального использования природных ресурсов рекомендуется:

- обеспечить условия для системных трансформаций с ориентацией на активизацию процессов развития форм собственности, применимой для природных ресурсов; комплексной финансово-экономической оценки природных ресурсов и их экосистемных свойств, корпоратизации экономического пространства как предпосылки включения природных и экологических ресурсов в экономический оборот;
- определить направления рационального эколого-экономического природопользования на основе гармонизации интересов власти, бизнеса и государства путем обеспечения эффективных форм государственно-частного партнерства, основанные на принципах солидаризации и корпоратизации экологической ответственности.

К важным задачам по рациональному природопользованию относится увеличение доли внедрения инноваций, энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий, малоотходных, безотходных и экологически безопасных технологических процессов и экологически безопасных видов транспорта.

На сегодняшний день использование вторичных материальных ресурсов в России осуществляется практически во всех отраслях промышленности. Не смотря на это, количество и процесс использования вторичных ресурсов являются неравномерными и зависят от экономических условий, которые определяют рентабельность каждого конкретного вида производства с использованием отходов.

Проблема с отходами обострилась с распространением пластика как основного упаковочного материала, так как процесс его разрушения является достаточно трудоемким. Сложный и финансово затратный процесс повторной переработки пластика не только важный для экологии, но и экономически выгодный, поскольку позволяет сохранить природные ресурсы, которые используются для производства тысяч тонн первичного сырья. Следовательно, переработка вторичных ресурсов дает немалую прибыль.

Реализация экологической политики в системе обеспечения устойчивого развития России требует комплексного (межотраслевого) подхода к решению проблем рационального природопользования в пространственно-территориальном измерении, что предполагает достижение ее приоритетных направлений в исследуемой сфере.

С этой целью необходимо, прежде всего, решить проблемы сохранения окружающей среды и социально-экономического развития общества на основе их неделимости, взаимосвязи и согласованности. Также следует учитывать формирование механизмов интеграции задач сохранения окружающей природной среды в стратегию социально-экономического развития. Значительное внимание необходимо проявлять в стимулировании инновационных разработок, направленных на внедрение ресурсосберегающих технологий, модернизации существующих технологических процессов, развитие наукоемких отраслей промышленности. Обязательным является переход к системе интегрированного экологического управления в сфере охраны окружающей среды и экологизации секторальной политики.

Заключение

Природно-ресурсная сфера национального хозяйства является крупнейшим территориально-отраслевым комплексом, который включает си-

стемы земельных, водных, лесных, минеральных, природно-рекреационных и других видов ресурсов. Поэтому корпоративные принципы развития соответствующих секторов природопользования, механизмы использования и охраны природных ресурсов, процессы капитализации различных их видов должны обязательно учитывать системные аспекты развития каждой составляющей природно-ресурсной сферы. При этом общим базисом формирования институциональной системы современного природопользования должны стать: корпоративизация, развитие рентных отношений, инвестиционно-проектные подходы, совершенствование фискальных механизмов природополь-

зования через внедрение муниципальных налогов в ресурсопользования, всесторонняя рыночно-экономическая оценка и капитализация всех без исключения природных ресурсов на местном, региональном и общенациональном уровнях.

Актуальным является применение системного подхода к управлению экологически безопасного природопользования, с необходимостью усовершенствования инструментов организационно-экономического механизма интегрированного управления экологически безопасным природопользованием: экологической сертификации, менеджмента, ограничения антропогенной нагрузки.

Литература

1. Белковский Р.Б. Природопользование Российской Федерации на современном этапе: региональные и экологоэкономические аспекты // Вектор экономики. 2020. № 2 (44). 12 с.
2. Васильчиков А.В. Трансформация механизмов и параметров влияния частных потенциалов на развитие регионов на современном этапе эволюции экономики: дис. ... докт. экон. наук. Спб., 2020. 294 с.
3. Громов Е.И., Перепелица И.Н. Системный анализ условий повышения эффективности природопользования в системе регионального АПК // Российский экономический интернет-журнал. 2007. № 1. С. 1 – 9.
4. Забураева Х.Ш. Геоэкологические основания оптимизации природопользования в горных регионах России: на примере Северо-Восточного Кавказа: дис. ... доктор географ. наук. Калининград, 2017. 331 с.
5. Кажяева Ю.А., Малышев А.А. Анализ эколого-экономической обстановки в России и за рубежом: проблемы и перспективы развития // Мир науки. 2014. № 4. 12 с.
6. Малахова Т.Н. Совершенствование механизма экологизации производственной сферы экономики на основе повышения инвестиционной привлекательности: на примере Саратовской области: дис. ... канд. экон. наук. Саратов, 2017. 171 с.
7. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/11194> (дата обращения: 17.09.2020)
8. Хазов А.Ю. Формирование регионального экономического механизма природопользования: дис. ... канд. экон. наук. Чебоксары, 2007. 192 с.
9. Яковлев А.Е. Совершенствование регионального природопользования в России: Вопросы теории, методологии и практики: дис. ... доктор экон. наук. М., 2000. 323 с.
10. Бекмурзаева Р.Х., Джандарова Л.Х. Оценка системы рационального природопользования в Российской Федерации // Глобальный научный потенциал. 2019. № 1 (94). С. 74 – 77.
11. Бекмурзаева Р.Х., Джандарова Л.Х. Проблемы рационального природопользования в процессе обеспечения сбалансированного развития страны // Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики. экономика и право. 2019. № 11. С. 40 – 44.
12. Environmental Performance Index. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://epi.yale.edu/epi-results/2020/component/epi> (дата обращения: 9.09.2020)

References

1. Belkovskij R.B. Prirodopol'zovanie Rossijskoj Federacii na sovremennom etape: regional'nye i ekologoekonomicheskie aspekty. Vektor ekonomiki. 2020. № 2 (44). 12 s.
2. Vasil'chikov A.V. Transformaciya mekhanizmov i parametrov vliyaniya chastnyh potencialov na razvitie regionov na sovremennom etape evolyucii ekonomiki: dis. ... dokt. ekon. nauk. Spb., 2020. 294 s.
3. Gromov E.I., Perepelica I.N. Sistemnyj analiz uslovij povysheniya effektivnosti priro-dopol'zovaniya v sisteme regional'nogo APK. Rossijskij ekonomicheskij internet-zhurnal. 2007. № 1. S. 1 – 9.
4. Zaburaeva H.SH. Geoekologicheskie osnovaniya optimizacii prirodopol'zovaniya v gornyh regionah Rossii: na primere Severo-Vostochnogo Kavkaza: dis. ... doktor geograf. nauk. Kaliningrad, 2017. 331 s.
5. Kazhaeva YU.A., Malyshev A.A. Analiz ekologo-ekonomicheskoy obstanovki v Rossii i za rubezhom: problemy i perspektivy razvitiya. Mir nauki. 2014. № 4. 12 s.

6. Malahova T.N. *Sovershenstvovanie mekhanizma ekologizacii proizvodstvennoj sfery ekonomiki na osnove povysheniya investicionnoj privlekatel'nosti: na primere Saratovskoj oblasti: dis. ... kand. ekon. nauk. Saratov, 2017. 171 s.*

7. *Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://rosstat.gov.ru/folder/11194> (data obrashcheniya: 17.09.2020)*

8. Hazov A.YU. *Formirovanie regional'nogo ekonomicheskogo mekhanizma prirodopol'zovaniya: dis. ... kand. ekon. nauk. CHEboksary, 2007. 192 s.*

9. YAKovlev A.E. *Sovershenstvovanie regional'nogo prirodopol'zovaniya v Rossii: Voprosy teorii, metodologii i praktiki: dis. ... doktor ekon. nauk. M., 2000. 323 s.*

10. Bekmurzaeva R.H., Dzhandarova L.H. *Ocenka sistemy racional'nogo prirodopol'zovaniya v Rossijskoj Federacii. Global'nyj nauchnyj potencial. 2019. № 1 (94). S. 74 – 77.*

11. Bekmurzaeva R.H., Dzhandarova L.H. *Problemy racional'nogo prirodopol'zovaniya v processe obespecheniya sbalansirovannogo razvitiya strany. Sovremennaya nauka: Aktual'nye problemy teorii i praktiki. ekonomika i pravo. 2019. № 11. S. 40 – 44.*

12. *Environmental Performance Index. [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://epi.yale.edu/epi-results/2020/component/epi> (data obrashcheniya: 9.09.2020)*

IMPROVEMENT OF REGIONAL ENVIRONMENTAL MANAGEMENT IN RUSSIA AT THE PRESENT STAGE

*Dzhandarova L.Kh., Candidate of Economic Sciences (Ph.D.), Associate Professor,
Bekmurzaeva R.Kh., Candidate of Economic Sciences (Ph.D.), Associate Professor,
Grozny State Oil Technical University named after acad. M.D. Millionschikov*

Abstract: the article analyzes modern approaches to the existing problems of nature management in the regions of Russia. It is determined that monitoring studies of the state of the environment are relevant and consist in ensuring the effective implementation of the assessment of the level of environmental management to predict changes and develop recommendations in individual regions. The research methodology is based on analytical, comparative and systematic approaches, according to which the statistical data of nature management are the basis for the introduction of innovations for the effective development of the regional nature management system. The level of the ecological situation and development of the national ecological system is analyzed using the Environmental Performance Index (EPI). The analysis of the index of the physical volume of environmental expenditures, as an important component of the analysis of resource and economic factors in the implementation of state regulatory policy in the field of use and protection of natural resources. Organizational and economic approaches to the analysis and assessment of the use of natural resource potential are considered, and the main directions for improving the rational use of natural resources are determined.

Keywords: nature management; ecology; environment; natural resources; economy; regional development