

## БИБЛИОТЕЧНАЯ ПОЛИТИКА ИЗМЕНЕНИЙ И МОДЕРНИЗАЦИИ

*Маркова В.Н., кандидат социологических наук,  
Белгородский государственный институт искусств и культуры,  
Чернышева Е.А., кандидат социологических наук,  
Белгородский государственный университет*

**Аннотация:** есть ли будущее у библиотек? Какова библиотечная политика в этом направлении? Каковы требования времени к библиотекам? В статье рассматриваются вопросы библиотечной политики изменений и модернизации связанные с экономическим кризисом, который охватил весь мир. Описывается современная политика по развитию Российских библиотек. Современная политика разработана в Концепции развития модельных библиотек и призвана содействовать достижению национальных целей и стратегических задач развития страны. Цель концепции – определить основные направления развития и модернизации библиотек. Быстро происходящие изменения в социуме требуют такого же быстрого обобщения и осмысления трансформаций в деятельности библиотек в соответствии с потребностями общества. Показано как ситуация разрешается усилиями главных библиотек совместно с региональным правительством. Характеризуется работа в этом направлении главной библиотеки Белгородской области. Приводятся примеры аналогичной работы в зарубежных библиотеках.

**Ключевые слова:** библиотечная политика, информатизация библиотечного дела, информационные ресурсы, модельный стандарт, национальный проект, буккроссинг, интернет, электронная книга, культурно-досуговое учреждение

В России библиотечная политика изменений и модернизации началась с 1992 года. В приказе Минкультуры России от 11.08.1992 №160 «О формировании государственной политики в области библиотечного дела» была сформулирована задача по информатизации библиотечного дела и разработки программы создания общероссийской информационно-библиотечной компьютерной сети. В это время был создан Межведомственный экспертный совет по информатизации библиотек. Решение коллегии Минкультуры России от 28 марта 2005 г. №4 «О государственной политике развития библиотечного дела в Российской Федерации» определили основные направления и задачи. В первую очередь необходимо было разработать и усовершенствовать нормативно правовую базу библиотечной деятельности. Развивать информационные ресурсы библиотек на основе внедрения передовых информационно-коммуникационных технологий (ЛИБНЕТ). Подготовить документы для обеспечения прав детей, молодежи, инвалидов и других социально незащищенных групп населения на библиотечно-информационное обслуживание. Создать условия для укрепления и развития материально-технической базы библиотек и библиотечного дела и др. Задачи, обозначенные в документах, успешно внедрялись в работу библиотек. В рамках реализации Национального проекта «Культура» разработана Концепция модернизации муниципальных библиотек Российской Федерации на основе модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки (2019 год). Концепция призвана содействовать достиже-

нию национальных целей и стратегических задач развития страны (о которых сказано в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204, а также целей и результатов национального проекта «Культура»). Реализация концепции будет способствовать обеспечению следующих национальных интересов: развитие человеческого потенциала; обеспечение безопасности граждан и государства; повышение роли России в мировом гуманитарном и культурном пространстве; повышение статуса чтения, читательской активности и улучшение качества чтения. Цель концепции – определить основные направления развития и модернизации библиотек. Быстро происходящие изменения в социуме требуют такого же быстрого обобщения и осмысления трансформаций в деятельности библиотек в соответствии с потребностями общества [4]. Всероссийский библиотечный конгресс РБА, который состоялся в городе Владимире в 2018 году, главным вопросом поставил рассмотрение задач и актуальных практик по предоставлению услуг населению в условиях экономического кризиса, который привёл к закрытию библиотек в поселениях, сокращения часов работы с пользователями. Библиотекари России забили тревогу о сокращении библиотек поселений. По закону о библиотечном деле библиотеки должны участвовать в формировании библиотечной политики [3]. Реально получается не очень впечатляющая картина. Так Белгородская государственная универсальная научная библиотека (БГУНБ) провела статистику нормативных актов субъектов РФ. «Цифры, пусть и условные, но достаточно красно-

речивые, получились следующие. Из 12 рассмотренных нормативных актов субъектов в 3 – полномочие формировать библиотечную политику за главной библиотекой региона закреплено, в 9 – не закреплено. Процентное соотношение: 25 и 75. Для библиотечного дела каждого региона крайне важно, чтобы за главной библиотекой была закреплена функция разработки и реализации региональной библиотечной политики. Библиотека получает мощный рычаг для реальных дел, повышается ее статус» [1, с. 28]. Полномочиями по разработке политики в сфере библиотечного дела Белгородской области обладают не только органы власти, но и государственная универсальная научная библиотека совместно с государственными специализированными библиотеками. Эти важные полномочия закреплены за библиотекой в региональном законе, поэтому БГУНБ имеет реальное влияние на библиотечную политику региона. В статье «Развитие библиотечной политики региона в условиях «вечной оптимизации» директор БГУНБ пишет, что приоритетом в библиотечной политике области была выбрана нормативно-правовая база, регулирующая деятельность общедоступных библиотек региона и во многом определяющая областную концепцию развития библиотечного дела. Еще до отмены распоряжения Правительства РФ №95, следование которому привело бы к разрушению сети муниципальных библиотек страны, в Белгородской области постановлением правительства от 13 ноября 2017 года № 401-пп были приняты региональные социальные нормативы по обеспечению населения общедоступными библиотеками. Документ подготовлен на основе федеральных нормативов и норм, которые действовали ранее распоряжения Правительства России №95 и с учетом Рекомендаций парламентских слушаний Государственной Думы РФ 2017 года «Проблемы доступности учреждений культуры для населения. Совершенствование нормативно-правовой базы и правоприменительной практики». Эти документы стали базовыми с учетом того, что сеть муниципальных библиотек региона практически на 100% соответствует их положениям. Инициаторами разработки этого документа стали государственные библиотеки и управление культуры области, которые придерживаются единого мнения, что необходимо ориентироваться на существующую сеть библиотек и сохранить ее как наиболее оптимальную [1, с. 29]. Одной из сквозных задач региональной политики была и остается унификация учета. По рекомендации главной библиотеки во всех библиотеках принят одинаковый перечень муниципальных услуг/работ, а также единые показатели их объема работы, качества и единиц измерения, которые

также были разработаны главной библиотекой региона.

Следующий вектор библиотечной политики региона направлен на создание системы дифференцированного комплектования фондов. Для улучшения продвижения книги и чтения среди населения БГУНБ разработала для специалистов муниципальных библиотек алгоритмы организации буккроссинга. Цель буккроссинга уникальна и глобальна – превратить весь мир в библиотеку. Лозунг – «Прочитал – отдай другому», его суть – книга находится в постоянном свободно – случайном движении от места к месту, от читателя к читателю. Одной из перспективных разработок в улучшении комплектования стала идея создания при каждой центральной библиотеке фонда главы местного самоуправления. Источниками формирования книжного фонда главы являются пожертвования от всех желающих в виде книжно - издательской продукции на различных материальных носителях информации, а также добровольные финансовые пожертвования и целевые взносы, поступающие в библиотеку, как в наличном, так и безналичном порядке. Во всех библиотеках Белгородчины постоянно действует акция «Подари книгу библиотеке», но чтобы фонды не заполнялись макулатурой, для акции библиотекари составляют списки литературы, которую библиотека примет в дар, и принимают только новую литературу или в хорошем состоянии [1, с. 31]. В условиях финансового дефицита и с целью экономии средств в области был поднят вопрос о возможности объединения школьных и муниципальных библиотек. Спасая библиотеки, БГУНБ подготовила аналитическую справку, суммирующую все отрицательные последствия подобного слияния, и доказала, что положительных моментов нет и смогла противостоять объединению. Развитие модельных библиотек – это также важная стратегическая задача библиотечного дела Белгородчины. В рамках региональной библиотечной политики, направленного на повышение доступности библиотечных услуг населению, приняты решения, которые максимально отвечают потребностям населения, особенно молодежи. Например, потребности молодых – проводить вечерние встречи с друзьями вне дома, что является важным элементом их взросления. Для этого были приняты следующие решения:

- об обязательном продлении работы модельных библиотек (а их в области более 59% от общего количества муниципальных библиотек) в вечернее время до 20-21 часа;

- об увеличении времени работы библиотеки, если штат ее сотрудников составляет более 1 человека;

– об обязательном переносе нерабочего дня всех библиотек на будний рабочий день большей части населения [1, с. 32].

Анализируя происходящие изменения в библиотечной политике России сопоставим, как обстоят дела у наших зарубежных коллег. Приведем пример Швеции. Экономический кризис коснулся зарубежных библиотек. В сборнике Скандинавская библиотека Министр культуры и демократии Швеции, Элис Ба Кунке, пишет, что очень обеспокоена закрытием местных библиотек. Библиотеки играют важную роль в поддержке демократии и гражданского общества, поскольку никто не остается за их пределами, пожалуй, каждый чувствует себя нужным в библиотеке и сообществе. Библиотека для всех – мир в стране? Министр сообщила в интервью для журнала *Biblioteksbladet* (3/2016), что демократия окажется под угрозой, если в каждом районе не будет библиотеки. Во всех скандинавских странах ведутся дискуссии о социальной ответственности и демократической роли библиотеки: как библиотека обеспечит сообществу возможность высказать его различные мнения и точки зрения. В поселении Рамсберг произошла почти детективная история, когда группа жителей деревни забрала 4700 книг с полок в «секретный тайник». Политики муниципалитета Линдесберг решили, что жителям Рамсберга не нужна собственная библиотека. Руководители муниципалитета посчитали, что мобильной библиотеки, которая должна была останавливаться в Рамсберге дважды в месяц, будет достаточно. Жители Рамсберга не согласились с этим и стали активно протестовать против закрытия библиотеки. Вместо того чтобы смотреть, как их книги раздаются, пересылаются в другие библиотеки и списываются, как было запланировано, они решили действовать. «Книги здесь не останутся, пока мы будем знать, что можем сохранить нашу библиотеку!» – рассказал один из инициаторов в интервью шведскому радио *Sveriges Radio*. Библиотечный бунт в крошечной деревушке Рамсберг населением около 250 жителей примечателен еще и с более широкой перспективы [5, с. 8]. В последние десятилетия сотни библиотек и филиалов в Швеции были закрыты. Большинство из них умерло тихой смертью. Сегодня более чем половине шведских школьников не хватает укомплектованной библиотеки. Эта тенденция совсем не уникальна для Швеции. В Германии в Берлине, сотрудник крупнейшей общедоступной библиотеки объяснил, что большая часть работы библиотекаря сегодня может быть заменена машинами, которые станут управлять каталогизацией книг. Оцифровка и электронные книги означают, что библиотеки столкнутся с еще большими изменениями. Суще-

ствует явный риск того, что электронные книги могут быть использованы как аргумент для закрытия еще большего количества библиотек. Но мысль о том, что мобильные библиотеки и электронные книги могут заменить физические библиотеки, строится на очень упрощенном представлении о том, чем на самом деле является библиотека. Протестующие в Рамсберге скорбели, прежде всего, не из-за прекращения поставок книг в местную библиотеку, а из-за утраты библиотеки, которая была «важным местом встреч» для сообществ. В настоящее время библиотеки участвуют в информатизации. И реально встает вопрос, действительно ли библиотеки нужны, когда у большинства есть Интернет? Не могут ли сотни филиалов быть заменены сайтами, на которых можно взять электронную книгу? И не могут ли библиотекари быть заменены алгоритмами и роботами? Эта точка зрения основана не только на упрощенном представлении о том, что такое библиотека, но и на упрощенном представлении об «оцифровке». Интернет и социальные сети не заменят физическую публичную сферу, а дополняют ее. Скорее оцифровка усилила важность физического пространства и встреч – потребность жить в настоящем.

Сесилия Ранемо Руководитель отдела статистики, координации национального сотрудничества и развития Национальной Библиотеки Швеции пишет, что общедоступные библиотеки – важные места для встреч, получения знаний, доступа к культуре, информации и новому опыту. Однако только одна из четырех общедоступных библиотек Швеции открыта минимум 40 часов в неделю. В январе было проведено исследование, темой которого стал режим работы шведских общедоступных библиотек. Оно показало, что четыре из десяти общедоступных библиотек открыты менее 20 часов в неделю. Это означает, что библиотеки не всегда достаточно доступны пользователям, хотя они часто являются единственным учреждением, предоставляющим доступ к культуре и информации в маленьких городках [5, с. 36]. В последние несколько лет количество комиссий по делам общедоступных библиотек увеличилось, в то же время муниципалитеты продолжают закрывать филиалы общедоступных библиотек и сокращать часы работы. Общедоступные библиотеки вынуждены делать больше, и теперь у них на это меньше времени. Пользователи в Швеции не имеют равного доступа к общедоступным библиотекам. Существуют огромные различия между муниципалитетами. Зачастую большое расстояние до ближайшей общедоступной библиотеки в сочетании с коротким режимом работы препятствует использованию библиотек. Пользователи ограниче-

ны сервисами, которыми они могут воспользоваться онлайн. Часто решением становится библиобус, но количество библиобусов не возросло, не смотря на закрытие филиалов общедоступных библиотек. Исследование было проведено с точки зрения пользователя, и результаты показали, что 844 из примерно 1 118 общедоступных библиотек в Швеции работают меньше 40 часов в неделю. Всего 480 общедоступных библиотек открыто менее 20 часов в неделю. В целом 209 библиотек открыты менее 10 часов в неделю. И только 24 общедоступные библиотеки открыты 60 и более часов в неделю. Вывод таков, что общедоступные пространства, как привыкли называть общедоступные библиотеки, часто закрыты [5, с. 37].

Хотелось бы обозначить ещё одну проблему – это передача библиотек в структуры КДУ (культурно-досуговые учреждения) и иных организаций. Библиотечные эксперты оценивают это как фактор неизбежной деградации профессиональной деятельности. Но время диктует свои требования. Для примера расскажем о Центральной библиотеке с красивым названием «Ода», которая открылась в Хельсинки в 2019 году. Собственно библиотекой новое здание назвать нельзя. В библиотеке есть полноценный кинотеатр, где показывают всякую классику, игровые комнаты и многое другое ранее не имевшее отношение к библиотеке. Если не считать книжных стеллажей, «Книжный рай» (так называют помещение на втором этаже здания, где находятся 100 тысяч печатных книг), столов и стульев для чтения здесь нет. Зато есть лестница – подиум, которая идёт вверх, в ступенях имеются электрические розетки, посетители сидят на ступенях лестницы заряжают смартфоны и не отрываются от них. Здание напоминает центр досуга, где можно шить, мастерить на 3D принтерах или просто наслаждаться видом города из окна. Библиотека не ставит задачу выдавать книги – они как культурное украшение, или важное напоминание о том, что без книг не обойтись.

В заключение можно сделать вывод, что библиотечные работники и политики, участвующие в

судьбе библиотек, видят будущее развитие библиотек не одинаково. Библиотекари, не отказываясь от модернизации и внедрения новых услуг, библиотеку будущего видят как посредника между книгой и пользователями. Концепция модернизации муниципальных библиотек Российской Федерации на основе модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки 2019 года ставит задачу реализации следующих приоритетов: а) инициирование, организация и поддержка реализации общественных инициатив, направленных на повышение качества жизни граждан России;

б) повышение интереса к чтению, получению новых сведений и знаний, ознакомлению с лучшими образцами и достижениями российской и мировой культуры и науки;

в) обеспечение адаптации всех категорий населения страны к условиям цифровой экономики;

г) раскрытие гражданского, творческого и интеллектуального потенциала граждан и его включение в решение актуальных задач сообществ;

д) поддержка процесса непрерывного самообразования и просвещения граждан.

Что касается политиков, от которых во многом зависит будущее развитие библиотек, они представляют работу библиотек в рамках культурно-досуговых учреждений. Печатная книга это интерьер, главное, чтобы пользователи приходили пообщаться или выбрали себе занятие по душе.

Важно, что в методических рекомендациях по реализации Концепции отмечено, что план, кроме перечня основных мероприятий по достижению целей и задач национального проекта «Культура», должен предусматривать задачи и порядок координации деятельности и взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и профессионального сообщества при реализации настоящей Концепции. Надеемся, что только в совместной работе удастся реализовать все задачи концепции развития библиотечной отрасли.

### Литература

1. Библиотечная жизнь Белгородчины: информ // метод. сб. Вып. 1 (62) / Белгор. гос. универс. науч. б-ка; ред. / сост. И.А. Егорова; отв. за вып. С.А. Бражникова. Белгород: БИЦ БГУНБ, 2018. 202 с.
2. Общедоступные библиотеки: мониторинг сети и ситуация в регионах (по итогам дискуссий на Конгрессе РБА во Владимире) // Университетская книга. 2018. № 6. С. 28–33.
3. О библиотечном деле: Федеральный закон № 78-ФЗ от 29 декабря 1994 г.: принят Государственной Думой 23 ноября 1994 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 1. Ст. 2.
4. Концепция модернизации муниципальных библиотек российской федерации на основе модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки [в рамках реализации Национального проекта «Культура»]: утверждена распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 13.03.2019.
5. Скандинавская библиотека. 2016. Вып. 49. // Библиотеки и благополучие. № 1-2. 43 с..

### References

1. *Bibliotchnaya zhizn' Belgorodchiny: inform.metod. sb. Vyp. I (62). Belgor. gos. univers. nauch. b-ka; red. sost. I.A. Egorova; otv. za vyp. S.A. Brazhnikova. Belgorod: BIC BGUNB, 2018. 202 s.*
2. *Obshchedostupnye biblioteki: monitoring seti i situaciya v regionah (po itogam diskussij na Kongresse RBA vo Vladimire). Universitetskaya kniga. 2018. № 6. S. 28–33.*
3. *O bibliotchnom dele: Federal'nyj zakon № 78-FZ ot 29 dekabrya 1994 g.: prinyat Gosudarstvennoj Dumoj 23 noyabrya 1994 g. Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 1995. № 1. St. 2.*
4. *Koncepciya modernizacii municipal'nyh bibliotek rossijskoj federacii na osnove model'nogo standarta deyatel'nosti obshchedostupnoj biblioteki [v ramkah realizacii Nacional'nogo proekta «Kul'tura»]: utverzhdena rasporyazheniem Ministerstva kul'tury Rossijskoj Federacii ot 13.03.2019.*
5. *Skandinavskaya biblioteka. 2016. Vyp. 49. Biblioteki i blagopoluchie. № 1-2. 43 s.*

---

### LIBRARY POLICY OF CHANGE AND MODERNIZATION

*Markova V.N., Candidate of Sociological Sciences (Ph.D.),  
Belgorod State Institute of Arts and Culture,  
Chernysheva E.A., Candidate of Sociological Sciences (Ph.D.),  
Belgorod State University*

**Abstract:** Do Libraries Have a Future? What is the library policy in this direction? What are the time requirements for libraries? The article deals with the issues of the library policy of changes and modernization associated with the economic crisis that swept the whole world. The modern concept of the development of Russian libraries is described, which is based on the 2019 model standard. The concept is designed to contribute to the achievement of national goals and strategic development objectives of the country. The purpose of the concept is to determine the main directions of development and modernization of libraries. The rapidly occurring changes in society require the same quick generalization and understanding of the transformations in the activities of libraries in accordance with the needs of society. It is shown how the situation is resolved by the efforts of the main libraries together with the regional government. Examples of similar work in foreign libraries are given.

**Keywords:** library policy, informatization of librarianship, information resources, model standard, national project, bookcrossing, Internet, e-book, cultural and leisure institution